



Антикоррупционная Сеть для стран с переходной экономикой
Директорат ОЭСР по финансам, налоговой политике и делам
предприятий
2, rue André Pascal
F-75775 Paris Cedex 16 (France)
phone: (+33-1) 45249106, fax: (+33-1) 44306307
Email: Anti-Corruption.Network@oecd.org
Web: <http://www.anticorruptionnet.org>

ВЛИЯНИЕ КОРРУПЦИИ НА ВЕДЕНИЕ БИЗНЕСА: ИССЛЕДОВАНИЕ СТРАН ЮЖНОГО КАВКАЗА

Рена Сафаралиева, Исполнительный директор "Тренсперенси интернешнл", Азербайджан

Пятая Встреча Антикоррупционной Сети, Стамбул, 10-12 сентября 2003 года

ВВЕДЕНИЕ

Политическая стабильность и безопасность. В течение более чем 10 лет, прошедших после обретения независимости, все страны Южного Кавказа достигли определенного, но не одинакового, уровня политической стабильности и внутренней безопасности. Например, по имеющимся данным, Азербайджан имеет самый низкий уровень насильственной преступности во всем регионе,¹ а в Грузии иностранные инвесторы начинают склоняться к мысли, что эта страна превращается в трудное место для ведения бизнеса. Выступая в своем еженедельном интервью на радио 24 февраля 2003 года, Президент Эдуард Шеварднадзе, признал, что "преступность, включая похищения людей и нападения на предпринимателей, отпугивает инвесторов".² Относительную стабильность в Армении нарушили прошедшие недавно президентские выборы, а что касается Азербайджана, то сейчас трудно предсказывать дальнейшее развитие внутривластной обстановки в связи с предстоящими ближе к концу текущего года президентскими выборами в этих странах. Кроме того, во всех трех странах есть "тлеющие" внутренние конфликты - в Нагорном Карабахе, Южной Осетии и Абхазии. Как бы то ни было, с обретением независимости все три страны имели достаточно времени для того, чтобы реформировать свои системы государственного управления и привести в порядок экономику.

Экономический потенциал. Азербайджан имеет огромный экономический потенциал, особенно в нефтегазовой отрасли. На сегодняшний день Азербайджан заключил 22 соглашения о разделе продукции с многонациональными нефтегазовыми компаниями. Ныне иностранные инвесторы уже окупают вложенные инвестиции и, по прогнозам, правительство Азербайджана начнет получать примерно 200-300 миллионов долларов США в 2003 году и около 1 млрд. долларов ежегодно к 2005 году. Вместе с тем, по прогнозам некоторых аналитиков, в Азербайджане увеличатся безработица и бедность вследствие того, что плоды эксплуатации богатых природных ресурсов страны достанутся правящей элите.³ В Армении, наоборот, как считают эксперты, находящееся у власти правительство продемонстрировало свою твердую решимость превратить Армению из страны с административно-

¹ В соответствии с результатами обследования стран Центральной и Восточной Европы и ННГ, проведенного Intermedia - НПО, которая базируется в США - Индекс насильственной преступности для Азербайджана составляет 12, для России - 65 по 100-балльной шкале. Источник: Clean Future bulletin, лето 1999, No 3.

² Источник: Марк Берникер (Mark Berniker), "Преступность и политическая нестабильность ставят под вопрос инвестиционные перспективы Грузии" (Crime and Political Instability Obscure Georgia's Investment Prospects). В: Business & Economics, Eurasia Net, 28 февраля, 2003. www.eurasianet.org

³ Источник: Mark Berniker, "Азербайджан и мириада рисков на пути его экономического развития" (Azerbaijan Confronts Myriad Risks in Economic Development), в Business and Economic, Eurasia Net, февраль 6, 2003, www.eurasianet.org.

командной системой экономики в демократическое государство со свободной рыночной экономикой. Вместе с тем, перед Арменией по-прежнему стоят проблемы, общие для стран с переходной экономикой; эти проблемы усугубляются относительной изоляцией страны от международных рынков, что отчасти можно объяснить географическим положением страны и сложными политическими отношениями с двумя ее соседями - Турцией и Азербайджаном. Кроме того, доноры, включая и армянскую диаспору, не проявляют особого желания инвестировать значительные средства в развитие экономики страны. Преимуществом Грузии является то, что она поддерживает хорошие отношения с соседями и служит "центром притяжения" для региональных проектов. Кроме того, Грузия была лидером антикоррупционных реформ в регионе, что существенно укрепляло ее репутацию в глазах потенциальных инвесторов. Вместе с тем, несмотря на продемонстрированную политическую волю и реализованные мероприятия в этой области, кампания по борьбе с коррупцией не привела к каким-либо ощутимым результатам и закончилась разочарованием грузинского общества.⁴

Основные проблемы переходного периода. Правительства всех трех стран Южного Кавказа заявляют о своей приверженности демократическим реформам и экономическому развитию и демонстрируют свое стремление к интеграции в мировую экономику. Все три страны находятся в процессе принятия соответствующих международных обязательств, например, в связи со своим недавним вступлением в Совет Европы и ожидаемым вступлением Азербайджана во Всемирную торговую организацию (ВТО), последней из стран Южного Кавказа. Многие наблюдатели, однако, сомневаются в искренности чаяний правительств и утверждают, что все страны Южного Кавказа имеют более или менее авторитарные режимы с внешними атрибутами демократии. Этот тезис подтверждается многочисленными фактами нарушений во время парламентских и президентских выборов в регионе; недавние выборы в Армении - это лишь один из многих примеров. Как бы то ни было, на своем пути к демократии, всем трем странами предстоит решить многие проблемы, самыми острыми из которых являются:

- Повсеместная инертность государственных органов;
- Не разработанность нормативно-правовой базы;
- Коррупция⁵.

Повсеместная инертность государственных органов. Есть ряд причин, объясняющих тяжеловесность и низкую эффективность системы государственного управления в странах Южного Кавказа. Во-первых, многие государственные чиновники, как говорят, "родом из советской эпохи", и им чужда современная концепция служения народу. Их главный метод управления страной - это планирование и контроль.⁶ Во-вторых, не секрет, что все государственные должности сверху донизу являются предметом купли-продажи. Бюрократы, которые купили свою должность, в последнюю очередь задумываются об общественном благе. В-третьих, крайне низкая зарплата чиновников служит им оправданием коррумпированной практики, особенно на уровне мелких чиновников. Например, в Грузии налоговые чиновники в значительно меньшей степени, нежели предприниматели, демонстрируют осознание порочной природы взяточничества, что, вероятно, объясняется тем, что заработная плата налоговых инспекторов в Грузии ниже уровня их ожиданий

⁴ Источник: Независимая антикоррупционная служба: "Проблемы реализации в постсоветской Грузии" (Implementation problems in Post-Soviet Georgia), Тбилиси, Грузия, 2002

⁵ Трудно определять рейтинг коррумпированности, так как коррупция - это огромная проблема сама по себе, препятствующая развитию бизнеса, а также следствие пробелов в правовой системе и инертности правительства.

⁶ Источник: Среда деловой деятельности в Грузии: Избранные темы для обсуждения, проект документа, подготовленного Николозом Лоладзе (PSI) для Всемирного банка; он размещен в сети Интернет по адресу: www.worldbank.org/vbi/devdebates

в 24 раза⁷. Наконец, что не менее важно, во всех трех странах Южного Кавказа бюрократия объединена прочными клановыми связями: президенты стран являются признанными лидерами карабахского, нахичеванского и гурийского кланов соответственно в Армении, Азербайджане и Грузии, соответственно. Инертность государственных органов - это один из факторов, создающих чрезвычайно вязкую и коррумпированную среду предпринимательской деятельности. Из 200 предпринимателей, опрошенных в Армении, 194 (97%) полагают, что главным инициатором коррупции является само государство.⁸ В соответствии с экспертным обследованием, проведенным в 1999 году Фондом развития предпринимательства, коррупция среди высших чиновников правительства и низкая заработная плата всех государственных чиновников - вот две главные причины безудержной коррупции в стране.⁹

Не разработанность нормативно-правовой базы. Прежде всего, необходимо отметить, что в этих странах еще не завершено создание целостной законодательной базы. Например, хотя система регулирования предпринимательской деятельности в Армении относится к числу наиболее развитых в Новых независимых государствах (ННГ), в ней по-прежнему отсутствуют некоторые важнейшие законы, например, закон о борьбе с коррупцией. Во-вторых, правовая среда не обеспечивает равного режима для всех предприятий. Деятельность Консорциума западных нефтяных компаний в Азербайджане регулируется отдельными Соглашениями о разделе продукции (СРП), утвержденными Парламентом и имеющими силу закона. Местные и иностранные компании, не входящие в эти консорциумы, страдают от произвольного применения налоговых и таможенных ставок и притеснений чиновников. В-третьих, существующее законодательство непоследовательно. Многие законодательные документы противоречат друг другу (например, в Грузии Закон о предпринимателях основан на аналогичном немецком законе, а Закон о ценных бумагах основан на практике США)¹⁰. Главной причиной этого является некомпетентность законодателей. Вместе с тем, многие, например, в Азербайджане, полагают, что двусмысленные нормы закона намеренно включены в законодательство в коррупционных целях.¹¹ Это мнение отражает позицию грузинского исследователя, который считает, что "законы пишут таким образом, чтобы сформировать спрос на коррупцию. Вместо того, чтобы утверждать верховенства закона, законодательство и нормативно-правовая база Грузии утверждают верховенство коррупции".¹² В-четвертых, все три страны страдают от отсутствия механизмов правоприменения. Например, Азербайджан принял Антимонопольный закон, но не имеет механизма его исполнения. В-пятых, население, включая предпринимателей, и особенно малые предприятия, слабо разбирается в юридических вопросах. Пробелы в нормативно-правовой системе и зависимость судов от исполнительной власти, другими словами, отсутствие эффективных механизмов исполнения закона, называли в качестве соответственно четвертой и третьей причин высокой коррупции в Азербайджане¹³.

Коррупция. Анализ экономического развития стран с переходной экономикой в течение последнего десятилетия показывает, что коррупция - это один из основных факторов, сдерживающих развитие

⁷ Источник: Обследование отношения предпринимателей и налоговых инспекторов к проблеме коррупции (Survey of the Attitude of Businessmen and Tax Inspectors Towards the Problem of Corruption). В: Центр исследования коррупции: Деятельность, планы и программы. Тбилиси, Грузия, 2000

⁸ Источник: Оценка уровня коррупции в стране: Изучение общественного мнения, Центр регионального развития при "Тренсперенси интернешнл" - Армения (Country Corruption Assessment: Public Opinion Survey), Ереван, Армения, 2002

⁹ Источник: Обследование проблемы коррупции в Азербайджане, Фонд развития предпринимательства, 1999

¹⁰ Источник: Деловая среда в Грузии: Избранные темы для обсуждения, проект документа, подготовленного Николозом Лоладзе (PSI) для Всемирного банка, www.worldbank.org/vbi/devdebates

¹¹ 51% респондентов придерживается этой точки зрения. Источник: Обследование: Проблема коррупции в Азербайджане, Фонд развития предпринимательства, 1999

¹² Источник: "Политические режимы, законы и коррупция" (Political Regimes, Laws and Corruption), доклад Д. Хечинашвили на Балканско/Черноморском семинаре по вопросам борьбы с коррупцией, София, Болгария, 1-3 октября 2002 года.

¹³ Источник: Обследование проблемы коррупции в Азербайджане, Фонд развития предпринимательства, 1999

свободной рыночной экономики и истинно демократических институтов. Согласно Индексу восприятия коррупции, составленному "Тренсперенси интернешнл", в 2002 году Азербайджан имел 95 баллов (или имел индекс 2.0 по 10-балльной шкале), Грузия имела 85 баллов (2.4) из 102 обследованных стран. В 2000 году Армения имела 76 баллов (2.5) и Азербайджан - 87 баллов (1.5) из 90 обследованных стран. Эти отдельные показатели позволяют нам сделать вывод о том, что Армению считают наименее, а Азербайджан - наиболее коррумпированной страной региона. Подобная высокая степень коррупции порождает опасную трансформацию культуры общества. Опрос среди студентов Тбилисского государственного университета показал, что 75% студентов готовы платить за трудоустройство, а 8% - приняли бы взятку, если бы занимали должность, которую они "купили".¹⁴ Вместе с тем новейшие данные Всемирного банка свидетельствуют о существенных изменениях в этой тенденции. Согласно результатам Обследования деловой среды и эффективности деятельности предприятий, в 2002 году в Грузии, по сравнению с 1993 годом, увеличилось количество фирм, представители которых заявляли, что им часто приходится давать взятки. Это происходило, когда соответствующий показатель для Армении и Азербайджана уменьшился примерно в 2 раза в течение этого же периода.

ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ КАК ЖЕРТВЫ КОРРУПЦИИ

Здесь мы рассмотрим формы коррупции среди государственных чиновников, жертвой которых становятся предприниматели.

Влияние коррумпированной практики на процессы принятия решений. Например, Банк реконструкции и развития Японии отказался признать компанию "Сумитомо" - одного из четырех участников конкурса от Японии на участие в реализации строительного проекта - в качестве победителя тендера. Газеты Азербайджана выразили свою обеспокоенность по поводу заключения "неформальных" соглашений между "Сумитомо" и некоторыми высокопоставленными чиновниками правительства Азербайджана.¹⁵

"Курирование" определенных секторов промышленности высокопоставленными государственными чиновниками или участие этих чиновников в экономической жизни с использованием государственных ресурсов для личной выгоды. Например, полагают, что одна из двух крупнейших компаний GSM в Грузии принадлежит семье дочери Президента Шеварднадзе, а его зять - Гия Джохтаберидзе - является президентом компании MAGTI GSM. Торговлю зерном контролирует отец Нино Буржанадзе - спикер Парламента Грузии.

Создание государственных монополий. Например, компания *Azeurotel*, совместное азербайджанско-британское предприятие и лидер в области телекоммуникаций, обвинила министерство связи Азербайджана в том, что оно намеренно и незаконно отключило каналы международной связи.¹⁶

"Откат" государственным чиновникам при заключении государственных контрактов. Например, по некоторым источникам, стоимости сумма вознаграждения ("отката") государственным чиновникам за присуждение контракта в сфере государственных закупок может

¹⁴ Источник: Независимая антикоррупционная служба: "Проблемы реализации в постсоветской Грузии" (Implementation problems in Post-Soviet Georgia), Тбилиси, Грузия, 2002

¹⁵ Источник: С. Султаноглу "Японский банк сказал "нет" коррупции в Азербайджане" («The Japanese Bank Said No to Corruption in Azerbaijan»), газета "Зеркало", колонки "Банки и бизнес" (Banks and Businesses column), 15 сентября 2001 года, Баку, Азербайджан

¹⁶Источник: Письмо по электронной почте, разосланное компанией Azeurotel своим клиентам 2 марта 2003 года

достигать 30-40% стоимости проекта,¹⁷ в то время как в Грузии расходы, связанные с коррупцией, составляют 6% от всех операционных затрат и 22% затрат на "обустройство" и начальный этап деятельности нового предприятия.¹⁸

ЧАСТНЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ КАК ПРОВОДНИКИ КОРРУПЦИИ

Налоговое бремя и необходимость неформальных платежей чиновникам заставляют предпринимателей уклоняться от налогов. Например, в Грузии суммы взяток довольно малы по сравнению с налогами. Примерно половине предпринимателей пришлось давать взятку за регистрацию¹⁹

Координация политики ценообразования. В Азербайджане две частные компании (*Azercell* и *Vakcell*) - монопольные операторы на рынке мобильной телефонной связи - проводят одну и ту же ценовую политику, тем самым лишая клиентов возможности свободного выбора поставщика услуг.

Продажа сфальсифицированных или несертифицированных товаров. Во всех странах региона можно найти сколько угодно примеров продажи сфальсифицированных или несертифицированных товаров. Особенно это касается фармацевтической продукции.

Нарушение авторского права. Многие частные предприятия на территории всего региона процветают, продавая видео, аудио и печатную продукцию, воспроизведенную без разрешения ее законных владельцев. Однако есть и положительные примеры. Азербайджанская певица Бриллиант Дадашева выиграла судебное дело против турецкой компании мобильной связи TURKCELL.

Несмотря на то, что частный сектор, пожалуй, больше всего страдает от коррупции государственных чиновников, представители этого сектора хранят молчание о случаях коррупции, а некоторые из них, пользуясь атмосферой всеобщей коррупции, пытаются обойти своих конкурентов, продавая товары и услуги по государственному заказу. И все же гражданское общество предпринимает определенные усилия с целью оказания помощи предпринимателям и уменьшения риска воздействия коррупции.

ЧАСТНЫЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ И ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

Исследования. Проблемы предпринимательской деятельности требуют проведения соответствующих исследований, включая опросы общественного мнения и "кабинетный" анализ. Имеются многие примеры исследований в регионах, и на некоторые из них есть ссылки в этой работе. Мы хотим особо отметить совместный региональный проект, направленный на повышение прозрачности в деятельности таможенных служб стран Южного Кавказа.²⁰

¹⁷ Источник: Рашид Гаджиев (Rashid Gajiev), глава 4, "Коррупция и экономика" в "Corruption", под редакцией С. Багирова, опубликовано "Тренсперенси интернешнл" - Азербайджан, Баку, 2002 год

¹⁸ Источник: "Бизнес и проблемы коррупции" (Business and Corruption Problem). В: Центр исследования коррупции: Деятельность, планы и программы, Тбилиси, Грузия, 2000 год

¹⁹ Источник: "Бизнес и проблемы коррупции" (Business and Corruption Problem). В: Центр исследования коррупции: Деятельность, планы и программы, Тбилиси, Грузия, 2000 год

²⁰ Источник: Развитие прозрачности в деятельности таможни в регионе, публикация Фонда развития предпринимательства, Баку, Азербайджан, 2002 год. Проект был предпринят CRD/TI - Армения, Ассоциацией молодых экономистов Грузии и Фондом развития предпринимательства, Азербайджан

Образование и издательская деятельность. Дефицит правовых знаний у предпринимателей и закрытость государственных процедур создают нишу для деятельности организаций гражданского общества, которые проводят тренинги, конференции, дискуссии за "круглым столом", семинары для предпринимателей, а также издают литературу по различным конкретным вопросам. В 2002 году, такие организации, как CRD/ТИ-Армения (Центр регионального развития при "Тренсперенси интернешнл"), DF и AYEG (Объединение молодых экономистов Грузии), опубликовали и широко распространили Руководство по таможенным и родственным процедурам.²¹ Грузия может записать в свой актив ряд учебных мероприятий для служащих местных органов власти, проведенных неправительственными организациями (НПО) (PIKA, Horizonti, Объединением молодых юристов и другими). Эти организации также издают разные журналы и специальные пособия с целью совершенствования правовых навыков у государственных чиновников и повышения прозрачности деятельности государственных учреждений.²²

Кампании по привлечению общественного внимания к проблемам коррупции. Наряду с многочисленными газетными публикациями, радио и телевизионными интервью, некоторые НПО, например, Ассоциация маркетинга Азербайджана, ведут регулярные деловые колонки в популярных местных газетах.²³ Можно привести успешные примеры использования художественных средств, например, карикатур, для привлечения внимания граждан к проблемам коррупции. В 2003 году, CRD/ТИ-Армения разработала три образца социальной рекламы по антикоррупционным мероприятиям. Одна из текущих кампаний по привлечению внимания общественности к проблемам коррупции в настоящее время осуществляется организацией IRIS-Грузия (Центр институциональных реформ и неформального сектора), которая сняла несколько видеоклипов о правах и обязанностях граждан. Многие местные НПО проводят аналогичные кампании в регионах.²⁴

Разрешение споров. В регионе нет международного арбитражного механизма для разрешения споров между правительствами и частными компаниями Южного Кавказа. По имеющимся сообщениям, действующие государственные арбитражные суды и высший хозяйственный суд функционируют малоэффективно. Организации гражданского общества могут помочь предпринимателям в урегулировании их экономических споров без обращения к дорогостоящей и, по отзывам, несправедливой судебной системе. Например, законодательство Азербайджана предусматривает создание арбитражных судов, состоящих из трех беспристрастных и независимых членов. В соответствии с законодательством Азербайджана постановления таких арбитражных судов должны утверждаться официальными судами и после этого приобретать законную силу. В настоящее время НПО Азербайджана (Международный торговый арбитражный суд) работает над созданием такого механизма.²⁵ Другая НПО (Независимый правовой Центр) также располагает опытом успешного урегулирования финансового спора между работодателем и наемными работниками.²⁶ Грузия также имеет хороший опыт использования арбитража в качестве механизма урегулирования споров. Организация ACDI/VOCA (НПО международного сотрудничества в сельском хозяйстве/"Волонтеры - за международное сотрудничество и содействие") в сотрудничестве с Институтом TERRA реализовала крупномасштабный проект в регионе Гори, где, по сообщениям, местный арбитраж оказал значительное влияние на жизнь местных фермеров.

²¹ Там же

²² Подробности можно найти на сайте www.advocacy.ge

²³ Ассоциация маркетинга Азербайджана ведет 4-страничную колонку в субботнем выпуске газеты "Зеркало". В этой колонке обсуждаются различные проблемы деятельности предпринимателей.

²⁴ Например, Ассоциация учителей в Кутаиси, Совет молодых ученых в Озуржети, Ассоциация молодых экономистов Грузии.

²⁵ Источник: Неправительственный международный хозяйственный арбитражный суд, проект, финансируемый Азербайджанским филиалом Фонда "Евразия", e-mail arbitr@box.az

²⁶ Источник: Неправительственный Центр права, e-mail aydin@mail.ru

Декларации о ведении добросовестной деловой практики. В развитой экономике предприниматели, как правило, выбирают систему саморегулирования. Одним из способов саморегулирования является принятие деловых принципов или декларации о ведении добросовестной деловой практики. К сожалению, мы не можем привести ни одного примера подобной практики на Южном Кавказе, но такие прецеденты есть, например, в России: речь идет о Декларации, разработанной Центром деловой этики и корпоративного управления, Санкт-Петербург.²⁷ В Азербайджане идея создания такого проекта сейчас рассматривается Ассоциацией предпринимателей (наемных работников).

Кодексы деловой этики. Другой метод состоит в принятии этических кодексов или кодексов профессионального поведения. Насколько нам известно, лишь считанные фирмы в Азербайджане имеют кодексы поведения или аналогичные документы (Azerbaijan Electronics, ASPI, RISK). В сентябре 2002 года "Тренсперенси интернешнл" провела опрос азербайджанских предпринимателей, который показал, что предприниматели желают и готовы принять подобные кодексы, но из-за отсутствия необходимых навыков они нуждаются во внешней помощи. В настоящее время "Тренсперенси интернешнл" - Азербайджан организует серию семинаров для азербайджанских предпринимателей, посвященных вопросам деловой этики, выводы которых будут обобщены в Руководстве по деловой этике и образцовом кодексе поведения²⁸.

Координационные советы. Представители организаций гражданского общества могут помочь предпринимателям, создавая Координационные советы, включающие представителей ключевых экономических органов и ассоциаций предпринимателей, для лоббирования интересов предпринимателей. В Азербайджане был создан прецедент - была проведена встреча Президента страны за закрытыми дверями с представителями иностранного и местного бизнеса весной 2002 года. На этой встрече руководитель государства призвал бизнесменов откровенно высказывать свои жалобы и проблемы. Результатом этих встреч стало принятие ряда указов Президента и существенное снижение ставок налогообложения. Вместе с тем некоторые наблюдатели отмечают пропагандистскую направленность подобных встреч и ставят под вопрос их значение с точки зрения какого бы то ни было улучшения делового климата.²⁹

Лоббирование изменений законодательства. Отдельным бизнесменам может быть очень трудно защищать свои права, но совместные усилия деловых кругов и гражданского общества могут приводить к позитивным законодательным изменениям. Например, в Азербайджане подобные усилия недавно привели к созданию Национального Совета по развитию предпринимательства и Совета предпринимателей, а также принятию Государственной Программы развития малого и среднего предпринимательства на 2002-2005 годы. В Грузии в прошлом году организация IRIS лоббировала принятие нового современного и эффективного, по мнению международных экспертов, Административного Кодекса.

Создание коалиций. Армения является успешным примером создания Антикоррупционной Коалиции. Совместные усилия CRD/ТИ-Армения (Центр регионального развития при "Тренсперенси интернешнл"), AFIC (Ассоциация иностранных инвестиций и сотрудничества) и нескольких других НПО привели к созданию в марте 2001 года Антикоррупционной Коалиции

²⁷ Далее подробную информацию можно найти на сайте www.ethics.russia.org

²⁸ Семинар и Руководство по деловой этике, проект, финансируемый Посольством Королевства Норвегии; более подробную информацию можно найти на сайте www.transparency-az.org или, отправив письменный запрос по адресу: transpaz@azeronline.com или office@transparency-az.org

²⁹ Источник: Дэвид Стерн (David Stern), "Заккрытие банка - результат трудностей ведения бизнеса в Азербайджане" (Underscores Difficult Business Environment in Azerbaijan), в Business and Economics, июнь 28, 2002, www.eurasianet.org

НПО, имеющей 26 организаций-членов, включая и деловые ассоциации.³⁰ В Грузии Указом Президента был создан Антикоррупционный Совет. Несмотря на хорошее финансирование и кампанию поддержки в средствах массовой информации, широкая общественность не считает результаты деятельности этих организаций существенными. В то же время многие НПО занимаются антикоррупционными мероприятиями, хотя пока еще не созданы союз или коалиция НПО. В Азербайджане также две НПО планируют создание анти-коррупционной коалиции.³¹

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДЕЛОВЫЕ КРУГИ И АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В СТРАНАХ ЮЖНОГО КАВКАЗА

В этом разделе мы утверждаем, что международные компании, работающие на Южном Кавказе, должны рассматривать поддержку антикоррупционных инициатив гражданского общества и создание более благоприятного делового климата для местных предпринимателей как сферу своих жизненно важных интересов. Мы всецело поддерживаем тезис о том, что международные компании должны следовать принципу политического невмешательства во внутренние дела стран, в которых они работают, что должно быть закреплено в их кодексах поведения. Вместе с тем, этот принцип не должен в качестве предлога для уклонения от ответственности за будущее стран, в которых они работают, и деловых сообществ этих стран.

Риск для репутации компании. Есть многочисленные факты, показывающие, что мультинациональные компании, особенно в горнодобывающей промышленности, привлекаются к ответственности и, по меньшей мере, подвергаются общественному осуждению в своих странах за безудержную коррупцию правящих элит и обнищание населения в развивающихся странах с богатыми природными ресурсами, таких как Венесуэла или Нигерия. Оказывая поддержку коррумпированным и авторитарным режимам, мультинациональные компании должны брать на себя часть ответственности за страдания народов, гражданские войны, крайним примером которых является гуманитарная катастрофа в Руанде. Есть факты, свидетельствующие о давлении, оказываемом мировым гражданским сообществом на мультинациональные компании, а также о проявления позитивного сотрудничества, например, в случае глобальной кампании под названием "Опубликуй данные о выплатах" (Publish What You Pay) с участием свыше 30 НПО, включая "Тренсперенси интернешнл", во всех странах мира, главным лозунгом которой является требование об обязательном раскрытии платежей компаний правительствам принимающих стран. В контексте нашего региона можно упомянуть проект под названием "Отслеживание доходов от каспийской нефти", целью которого является мониторинг расходов вновь созданных Нефтяных фондов в Казахстане и Азербайджане и обязательство, принятое "Бритиш петролеум", относительно обнародования платежей компании соответствующим правительствам.

Экономия затрат. Поддерживая местные предприятия, мультинациональные компании могут существенно сократить свои операционные затраты. Коррупция - это как бы дополнительная статья операционных затрат местных компаний, способствующая удорожанию их услуг. Находясь в более благоприятных условиях коммерческой деятельности, местные компании могли бы, вероятно, предлагать более дешевые услуги по сравнению с иностранными субподрядчиками, добиваясь снижения затрат по меньшей мере на содержание персонала и транспортировку материалов. В этой связи мы можем сослаться на опыт Центра предпринимательства "Бритиш петролеум" в Баку,

³⁰ Источник: Таможня: Анализ конкретного примера борьбы с коррупцией в Армении (Customs: A Case Study in Combating Corruption in Azgmenia), доклад Г. Погосяна на Балканско/Черноморском Семинаре по вопросам борьбы с коррупцией, 1-3 октября 2002 года, София, Болгария

³¹ «Тренсперенси Азербайджан» и Фонд содействия развитию предпринимательства и рыночной экономики.

целью которого является поддержка местных предприятий за счет учебных и образовательных мероприятий.

Социальная ответственность корпораций. Мультинациональные компании должны расширить свою концепцию оптимального "корпоративного гражданства", то есть не ограничиваться одной только благотворительностью, которая сводится к поддержке главным образом искусства и социальной сферы, а стремиться вделать вклад в благосостояние того сообщества, в котором они живут и работают.

Выполнение требований законодательства. Мультинациональные компании, работающие в коррумпированной среде, сталкиваются с проблемами соблюдения антикоррупционного законодательства своих стран. Это законодательство все более ужесточается. Например, хотя Закон о борьбе с коррупцией США и Принципы ведения бизнеса, инициированные "Тренсперенси интернешнл" и "Соушел эккаунтабилити интернешнл"³², не запрещают делать поощрительные платежи, новый Антикоррупционный Закон, принятый в Великобритании в феврале 2001 года, ставит такие платежи вне закона.

Меры по борьбе с терроризмом. Внося свой вклад в повышение прозрачности и создание благоприятной деловой среды, мультинациональные компании по существу сужают базу незаконных доходов и отмывания "грязных" денег и, таким образом, уменьшают количество источников для финансирования террористической деятельности. Не секрет, что незаконные финансовые операции, проводимые через Россию, особенно через ее банковский сектор, предназначены для финансирования чеченских боевиков.

Долгосрочная стабильность. Помогая странам Южного Кавказа в достижении экономического благосостояния, мультинациональные компании могут обеспечить долгосрочную стабильность в регионе, которая нужна для осуществления их же долгосрочных проектов, например, строительства трубопровода Баку - Тбилиси - Джейхан, прокладки глобального волоконно-оптического кабеля, создания транспортного коридора вдоль Великого шелкового пути и т.д.³³

Перед организациями гражданского общества стран Южного Кавказа стоит задача убедить многонациональные компании в том, что более существенная поддержка местного социально-экономического развития, включая предпринимателей, соответствует их собственным интересам.

³² Деловый принципы противодействия взяточничеству, инициатива "Тренсперенси интернешнл" и Social Accountability International, предпринятая в декабре 2002 года, www.transparency.org

³³ Проект трубопровода "Баку - Тбилиси - Джейхан" (БТД) имеет ряд собственных проблем. Например, в Грузии трасса трубопровода проходит через Национальный парк "Боржоми. Хотя этот трубопровод обещает приносить ежегодно 62 млн. долларов в государственный бюджет Грузии, экологи и историки заявляют, что любая, даже самая незначительная, авария на трубопроводе окажет колоссальное негативное влияние на источники минеральной воды в этом районе и курортную зону в целом. В Азербайджане, трубопровод БТД проходит через места стоянок первобытного человека в районе Гобустана, и здесь навсегда могут быть потеряны для ученых многие места для возможных раскопок.