

**«Законные и незаконные мигранты в  
России и связь с коррупцией:  
За или против миграции?  
Аналитические значения миграции и её  
результаты»**

**Автор Элизабет Лаш  
Консультант Н.В.Родионова  
Консультант Н.П.Беларёва  
13 мая 2004 г.  
АСПРЛЯ  
Москва**

**Первая Часть: Дискуссия о Легальных и нелегальных миграциях с Кавказа и Средней Азии.**

Над каждым вагоном Московского метро кольцевой линии можно увидеть как минимум 5 объявлений, и все они обещают и "легальную регистрацию," и "помощь" гражданам России и СНГ. (25 марта 2004, реклама на К.Л. в Москве)

В России состав населения - 143 млн. российских граждан и 3 миллиона законных мигрантов. Однако есть 10-12 миллионов желающих, которые не платят налогов и не зарегистрированы.\* Это немалая цифра, и она только становится больше каждый год.

---

\* по материалам профессора Н.П.Беларёва

Граница России - одна из самых больших, поэтому её трудно охранять, что создает не только проблемы безопасности, но и создает трудности с проверками тех, кто въезжает в страну, и тех, кто из неё выезжает.

Можно сказать, что мигранты в России распадаются на 3 типа: простые мигранты, переселенцы и беженцы. (Добавим к этому, что можно дальше отличать их в соответствие с легальным или нелегальным статусом.) Большинство мигрантов и переселенцев ищут трудоустройство, а беженцы просто ищут спокойствия и свободы.

А почему существуют такие цифры? По большому счёту это происходит из-за отсутствия престижа, потому что большинство рабочих из СНГ и Средней Азии работают только в строительстве, торговле, и сельском хозяйстве и даже в тех областях промышленности, где не требуется особого образования. («Сами мы неуместные», Профимов А. и Силаев Н. Политика и общество стр. 14, 16 Фев 2004) В соответствии с заявлением Александра Чекалина, начальника Федеральной миграционной службы МВД России, есть несколько причин. Первая (и может быть главная) причина – мигранты хотели заработать «в полтора-два раза больше», чем разрешено легально и за что не нужно платить налоги. Во-вторых, существует очень маленький штраф (10 МРОТ), и, в-третьих, нет конкретных систем депортаций из-за маленького государственного бюджета. («Александр Чекалин», Костюк Е. Политика и общество стр. 14, 16 Фев 2004)

А так же есть другие причины: чтобы пройти регистрацию, нужно заплатить довольно внушительную сумму. У рабочих нет таких денег. И так же для регистрации необходимо проходить медицинскую комиссию и получать приглашение из Российской Федерации. Кроме того, получения регистрации необходимо долго ждать.\*

У многих мигрантов, чьи родственники остаются в других странах, возникают проблемы. Уезжая из страны, при возвращении необходимо заново проходить процедуру регистрации. (Ramani, Mukesh. "Russia Laws Violate Common Sense." *Russia Journal*, 25 July 2003)

Существует теория о том, что появление большого количества нелегальных мигрантов связано с тем, что им не нужны визы, а только регистрация. Но видно, что их миграционные карты, во-первых, не похожи на официальный документ и, во-вторых, они написаны в паспорте от руки, что очень легко продублировать. Когда мигрантов проверяет милиция, всё выглядит в порядке, и милиционерам не обязательно проверять эти документы в ФСБ. Кроме того, гораздо легче дать взятку, если что-то не совсем в порядке.

Отсюда следует, что официально в милиции не зарабатывают достаточно денег, чтобы не беспокоиться о тех рабочих, у которых предположительно нет проблем с паспортами и регистрацией.

Существует ещё другая теория: не просто есть слишком много разных неясных законов, которые возражают друг другу, но вдобавок существует слишком много разных агентств в том же самом ведомстве, и они пробуют заниматься одними и теми же проблемами с визами. Например, для ребёнка бизнесмена одно агентство ГУВД (в Петербурге, одно федеральное агентство) сообщило, что не надо было получать миграционную карту для него; с другой стороны, одно местное агентство, ОВИР, сообщило, что получение такой карты

---

\* по материалам профессора Н.П.Беларёва

было обязательным. (Ramani, Mukesh. "Russia Laws Violate Common Sense." Russia Journal, 25 July 2003)

Кроме того, каждый год создаются новые и неясные законы о миграции и регистрации. В пропорции прирост миграции (законной и незаконной) в сравнении с южными и южно-восточными странами есть прирост незаконных ("чёрных") рынков и доходов от этого "вида деятельности".

По сравнению с другими странами, например миграции в США из Мексики, является граница, которая составит 4 штата и 2000 миль (примерно 3200 км) ([bphc.hrsa.gov/bphc/borderhealth/](http://bphc.hrsa.gov/bphc/borderhealth/), Bureau of Human Health Care: US Department of health and human services, "US-Mexico Border Health."), и около 7.1 миллиона мигрантов приехали в Америку из этой страны. Они составляли 27.1 % населения в 1998, в соответствии с «Сенсус Бюро» и 12% занятости населения – но 17% в строительстве, 40% в ферме, и 44% в сельском хозяйстве. (Camarota S A [www.cis.org/articles/1999/back199.html](http://www.cis.org/articles/1999/back199.html) «Immigrants in the United States —1998 - A Snapshot of America's Foreign-born Population» January 1999).

По сравнению с Америкой, граница Российской Федерации составляет 15,706 километров (9816.25 миль); из длины которой граница Азербайджана - 284 км, Грузии - 723 км, и Казахстана - 6,846 км. ([www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/rs.html](http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/rs.html), The World Factbook, "Russia," 18 December 2003)

Хотя в принципе есть возможность для нахождения исторических причин такой тенденции, по крайней мере, по законам: это может быть "равновесие" - свободное передвижение, когда (в принципе) не существовало границ между разными областями (мы имеем в виду и географический, и психологический факторы).

В принципе, существовало свободное передвижение (между областями), хотя вероятнее всего, что передвижение между странами находилось под руководством правительства. Что касается эмиграции, несомненно, что администрация руководила разрешением на въезд/выезд, безотносительно законов/глав.\*

Подобным образом, политика миграции существует сегодня. В настоящее время появилось много новых законов относительно миграции, например миграционные карты; разрешения на работу и процесс регистрации. Эти новые законы созданы, чтобы упростить процедуру.

О трудностях с русскими визами: "Ясно как грязь,"\* (Rosbalt, 31/03/2003, [rosbaltnews.com](http://rosbaltnews.com)) говорится в статье, посвящённой проблемам миграции. В статье издания Russia Journal, автор Мукеш Рамани рассказывает, как государственная система создала посредников, которые делают платную и возможно не совсем легальную регистрацию за ночь (бы были только деньги). Между тем, если это темнокожий мигрант, то очень вероятно, что виза останется в лабиринтах ФСБ на несколько недель - или даже месяцев. (Ramani, Mukesh. "Russia Laws Violate Common Sense." Russia Journal, 25 July 2003)

Существует ещё одна причина процесса незаконной миграции: наркотики. Если учесть, что только 25% мигрантов имеют достаточной доход для «приобретения или найма полноценного жилья», и 45% из них живёт у родственников и 30% в общежитии в «крайне скученных условиях.» (9 м. 2004

---

\* по материалам профессора Н.П.Беларёва

\* «Clear like mud» (перевод автора статьи)

г. «Доклад об обеспечении прав мигрантов в Нижегородской области, С. М. Шимовос), тогда это вероятная причина.

Например, в 2000 г. в Афганистане урожай опия-сырца составил 7000 тонн (70% в мире); из него может быть произведено до 500 кг высококачественного героина. «Доля» России в 2000 году – 355 тонн (для сравнения: «доля» Европейских стран – 97 тонн). Количество изъятого из незаконного оборота «условного» героина за 2000 год всеми правоохранительными службами России и стран Центральной Азии – 7,6 тонн. (И т.п. – у агентство тот же) («Коррупция как основная составляющая незаконного оборота наркотиков в Российской Федерации.» из Федеральное собрание Российской Федерации Государственная дума)

Существует ещё причина для незаконной миграции, так же, как потребность изменить политические проблемы с законом в таком виде, в каком они существует в настоящее время. В центральных городах России, а также республик СНГ и Средней Азии связь преступности осуществляется, в том числе, и через перевозки контрабанды. И существует тезис о том, что большинство из них берут начало в районах Кавказа и Средней Азии. Они способствуют распространению оружия и наркотиков - и в этих перевозках участвуют бывшие члены КГБ, МВД и спецназ (в том числе и те, кого обвиняли в незаконной деятельности в Афганистане). («Коррупция как основная составляющая незаконного оборота наркотиков в Российской Федерации.» из Федеральное собрание Российской Федерации Государственная дума)

То же в соответствии со статьей, существует тезис о том, за войной в Чечне последовал приток беженцев. Если говорить о чеченцах, то у них это происходит от отсутствия эффективных законов. В этом случае существует помощь от ФМС (питание, спальные места) и постановление правительства РФ №510 «*О порядке выплаты компенсаций за утраченное жильё и имущество гражданам, пострадавшим в результате разрешения кризиса в ЧР и покинувшим её безвозвратно*» (от 30 апреля 1997г). И в 1999 году в государственном бюджете было заложено 1200 миллионов рублей для полного покрытия расходов на компенсацию, что являлось только третью от общей суммы.

Помощь питанием и спальными местами была недостаточной. Нужна была ещё медицинская помощь, страхование, нужна была работа, дом – основные нужды.

«С жертвами военных действий обращаются так, как если бы они по своей вине потеряли паспорта, трудовые книжки, ордера на квартиры...» (адрес в интернете); таким образом, люди «лишены возможности передвигаться в поисках места жительства и работы»

Кроме того, к этому можно добавить, что, по-видимому, отказ в помощи может провоцировать всплески агрессии (не только по отношению к русским, к российским властям, но и общее чувство агрессии безотносительно объекта).

Итак, беженцам намного проще и лучше жить и работать в России без документов; даже ещё проще сделать новые документы (незаконным образом), для того чтобы прокормить свою семью и просто существовать самим.

Далее, мигранты с Кавказа и Средней Азии (по крайней мере, легальные) покинули свою страну, потому что они надеялись достичь, добиться своего статуса, благодаря «закону о репатриации». Таким образом, они хотели улучшить свою жизнь в России, на их бывшей родине. (Е. БУРТИНА, член Комитета “Гражданское содействие”; “О нарушении трудовых прав

беженцев и вынужденных переселенцев.” Организация сети юридических консультаций в России для беженцев и вынужденных переселенцев, осуществляемой на средства Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев и демократической программы TACIS. [www.memo.ru/hr/refugees/SEM5RU/Chapter7.htm](http://www.memo.ru/hr/refugees/SEM5RU/Chapter7.htm). Материалы пятого семинара Москва 3—5 декабря 1998 года )

В любом случае в России недостаточно молодой легальной рабочей силы (из российского населения), но пока не были приняты законы и не было проведено политики в отношении легализации рабочей силы (из потока мигрантов), хотя такая потребность существует. Например, случай в Нижнем Новгороде. В соответствии с автором, эта область, которой обязательно нужна новая активная рабочая сила, набранная из живущего там населения – но, к сожалению, Правительство РФ не оказывало позитивного влияния на эту ситуацию.

Таким образом, есть, во-первых, непризнание легального статуса рабочей силы и, во-вторых, потребности в этой самой рабочей силы, что создало не позитивную ситуацию для мигрантов: их рабочие места уже ими же и заняты. Наконец, эта ситуация не выигрышна и для государства в этой области, которому тогда надо иметь дело с нелегальным населением и с меньшинством из легального населения в основном пожилого возраста (С.М.Шимоволос, “Доклад об обеспечении прав мигрантов в Нижегородской области,” из Нижегородская региональная благотворительная общественная организация «Центр помощи мигрантам». [www.sluzhenye.sandy.ru/migrant/policyru.html](http://www.sluzhenye.sandy.ru/migrant/policyru.html) [last updated ©2003 [Cristian Georgescu](#)], Февраль 2001 г.).

В соответствии со статьей о беженцах и переселенцах ([www.refugee.ru/rossia/rossia.htm#kategory](http://www.refugee.ru/rossia/rossia.htm#kategory), общественный комитет помощи беженцам гражданское содействие [komitet@refugee.ru](mailto:komitet@refugee.ru)) для этих людей существует хорошая возможность, если они хотят «возвращаться.» И те люди, которые «возвращаются», являются настоящими русскими, которые в советские времена не смогли вернуться раньше – примерно 77% вынужденных мигрантов. И с другой стороны, как в ситуации с афганцами, они тоже «возвращаются», оттого что «многие из них были привезены в Советский Союз в детстве... и из них готовили советских людей.» (Необходимо заметить, что после распада Советского Союза возможно существовало худшее положение в государстве и репрессивном обществе.)

Тем не менее есть ещё одна причина, объясняющая большой приток мигрантов, и это - политическая ситуация в регионах. Например, в Азербайджане наблюдается следующая ситуация: администрация изменилась, стала применять большую силу и даже насилие по отношению к гражданам, \* и в соответствии с центром антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл - Р» - это 96/99 в 1999 именно они предлагают

---

\* С.М.Шимоволос, “Доклад об обеспечении прав мигрантов в Нижегородской области,” из Нижегородская региональная благотворительная общественная организация

«Центр помощи мигрантам». [www.sluzhenye.sandy.ru/migrant/policyru.html](http://www.sluzhenye.sandy.ru/migrant/policyru.html) [last updated ©2003 [Cristian Georgescu](#)], Февраль 2001 г

самые серьёзные и большие взятки. ("1999 Corruption Perceptions Index," Transparency International, [www.transparency.de/documents/cpi/index.html](http://www.transparency.de/documents/cpi/index.html))

По исследованию аналитических консалтинговых компаний Казахстана (1998г.) государство заняло 7 место в мире по уровню коррупции». Далее, на первом месте (перед коррупцией) стояла проблема страха перед спадом экономики (50,6%), по результатам опросов, проведенных компанией «Сэндт Маркетинг Рисерг». (Новое поколение. 1998, 25 сентября, Центр Ресурсов - Центр антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл - Р»)

Далее, внешний валовой долг Казахстана составил 5,7 миллиардов долларов, по сравнению с Арменией - членом СНГ – долг которой составляет 735 миллионов долларов. (Деловая неделя, 1998 г., 30 октября, Центр Ресурсов - «Трансперенси Интернешнл - Р») Такой долг может “искалечить” экономику и спровоцировать серьёзные проблемы и стать причиной того, что люди будут покидать Казахстан.

### **Вторая часть: Законы и последствия их воплощения в жизнь**

В 2001 г., в речи Владимира Путина было сказано о том, что существует 5 основных проблем, требующих быстрого решения на настоящий момент: и одна из них - это необходимость «контроля над миграционными процессами.». Но в 2001 г. миграционная служба уже была «упразднена, а её функции переданы милиции.»

Как отметил журналист Виктор Пауков, «известно», что у милиции уже было достаточно проблем: погода, преступления, «крышевание» и т.д. Так проблемы миграции добавляли сложностей службам, которых уже осаждали многими другими не менее трудными проблемами. (Пауков В, «В Борьбе за репутацию.» Время новости, 26 Декабря 2001)

Проверять или не проверять? Добавление к проблеме, связанной с проверкой документов : новый закон, в котором сказано о том, что если не существует основательная причина для проверки документов, нельзя требовать у граждан, чтобы они их показывали. Далее нужно сказать, что большая часть милицеских работников не осознает этот факт и не переживает по этому поводу. В конце концов, по их признанию, это их прибыль. Один из них даже признал: «Что за те деньги, которые мы получаем, довольно трудно отказаться от «левака».»

И в свою очередь, что касается вовлечения незаконных мигрантов в рабочий процесс, другой милиционер сказал следующее: «»Как же Лужкову строить столицу без нелегалов?»...Далее, как сказал Ягодин, места, где постоянно пребывают нелегальные мигранты, всем известны, и милиция может легко их найти...» (Корня А., Уриханян А., и Чернов Д. «Проверяй, но доверяй.» Время МН. 04.04.03 [www.vremyamn.ru/cgi-bin/2000/1135/9/1](http://www.vremyamn.ru/cgi-bin/2000/1135/9/1))

### **Третья Часть: Нелегальная миграция и её связь с коррупцией в некоторых ведомостях российской милиции и разных армейских службах.**

Коррупцию определяют как поведение, которое отклоняется от формальных обязанностей и долга в связи с личными и финансовыми причинами и положением в обществе и государстве; или нарушение официальных правил **вопреки** применению определённых типов лично

ориентированного поведения. (Klitgaard, Robert. *Controlling Corruption*. Berkeley, CA: University of California Press, 1988. pp. 13-51.)\*

Коррупция стоила Российским гражданам более чем 15 миллиардов долларов, в соответствии со словами генерального прокурора Владимира Устинова (AP 24 March 2001). И в 2002 г. МВД предварительно подсчитало, что среди 1 миллиона 769 тысяч 565 преступлений взяточничество имело место в 7 тысячах 909 (6 тыс. 628) случаях. (Отдел информации, «МВД России подвело итоги года», 9 января 2002, *Утро*, [www.utro.ru/articles/20020109405655470.shtml](http://www.utro.ru/articles/20020109405655470.shtml))

И в 2001 г., Чекалин отметил о том, что из 100 % работников милиции взятки берут примерно 15%. ([www.utro.ru/articles/2001111513553346602.shtml](http://www.utro.ru/articles/2001111513553346602.shtml), «В России в 2001 г. раскрыто 107 заказных убийств», 15 ноября 2001, Отдел информации)

Трудно прямо проверить факты коррупции, окружающие получение визы, но существует обходное доказательство, которое указывает на то, что коррупция - это живая «промышленность». Например, прошлым июлем милицейская группа и члены ФСБ, разоблачили группу членов Федеральной пограничной службы. Они были уличены в том, что создали поддельные паспорта, чтобы криминальные преступники могли уезжать из России; этим офицерам их клиенты платили от 3500 до 10000 долларов. (Saradzhyan, Simon. “Sheremetyevo Passport Ring is Busted,” *Moscow Times*, June 24 2003.)

Коррупция в администрации уже существовала раньше с начала XXго века, когда члены администрации получали 7 рублей в месяц. «В десятые годы XX века более 400 000 чиновников получали менее 1000 рублей в год, 65000 - более 2000 рублей.»

С самого начала слово «чиновник» носило негативный характер (что указано в некоторых источниках – *см. ниже*), и навсегда был создан образ чиновника как человека, у которого отсутствует честность и присутствует подчинение закону. (Голосенко И. А. «Феномен «русской взятки»: очерк истории отечественной социологии чиновничества.» Журнал социологи и социальной антропологии. 1999, Том 2 № 3). Сейчас понятие «чиновник» связано не только с администрацией, но и с милицией (в тех случаях, когда имеют место взяточничество и коррупция).

На данный момент известно, что официально в силовых структурах (военные, милиция и т.д.) могут брать взятки, что происходит по причине слабого законодательства, а также по “необходимости добавления дохода”. В соответствии с цифрами МВД (в 1994 г.) государственные официальные чиновники помогли одной из 7 преступных организаций и получили взятки суммой на 22 миллиарда рублей (Frisby, Tanya. “The Rise of Organized Crime in Russia: Its Roots and Social Significance, *Europe-Asia Studies*, Vol 50, Iss 1 (Jan 1998), 27-49, [links.jstor.org](http://links.jstor.org))

В соответствии со словами генерала Виктора Швидкина, начальника столичной милиции, «московская милиция коррумпирована»; кроме того, во

---

\* Corruption is “widely defined as behavior which deviates from the formal duties of a public role because of personal financial or status-gains; or violates rules against the exercise of certain types of private-regarding behavior.”<sup>1</sup> It also “breaks down trust, confidence and the rule of law,” as well as decreases the morale of citizens and discourages foreign investment, writes Robert Klitgaard, a well-known researcher on corruption studies. (Klitgaard, Robert. *Controlling Corruption*. Berkeley, CA: University of California Press, 1988. pp13-51)

всех делах оказывается “мало поддержки” от московских властей. В этом можно увидеть связь между ростом коррупции и отсутствием помощи (Степенин М. «У меня единственная возможность честно поработает.» Коммерсант. № 191, 2 октября 2000 г.) Хотя остаётся вопрос: зачем начальнику ГУВД нужна поддержка? Неужели он сам не может добиться нужных изменений?

Возникает вопрос о том, почему существует коррупция в милиции? Помимо “маленькой зарплаты”, были выявлены ещё 4 причины (по опросу ВЦИОМа (1500 чел., 4 фокус-группы, 60 интервью): исторические (время князей); практика/привыкание (с детства), позиция на работе, «система» (власти), и бедность/нуждаемость. Все респонденты согласились с тем, что «коррупция» (то есть взяточничество) зависела от уровня жизни. (Антонюк С. В., Аливидзе Т. Л. «Социальные представления о коррупции.» [www.iet.ru](http://www.iet.ru) Институт Экономики переходного периода, 25.10.02)

Конкретное доказательство связи между коррупцией и процессом нелегальной миграции можно найти в раскрытом случае (2001 г.), так же, как доказательство легкости перехода через границу (или по крайней мере, причин того, что многие мигранты смогли перейти). Например, группа афганцев организовала «экскурсии» для беженцев из Афганистана – 500 долларов с каждого человека: они создали поддельные визы и покупали им билеты на туристические автобусы – от Пакистана - через Казахстан - в Москву. И когда они приехали в Москву, они платили за «крышу» казанской ОПГ. (Фочкин О. «Шкатулка с «Кайфом»» 15 Октября 2001)

Как писал А. Макаренко, журналист «КП», «власть, форма, оружие», которые даны милиции, были «не для охоты на граждан – для их защиты!» (А. Макаренко, «Один приказом многолетнюю практику не пресечешь», Апреля 2003, К.П. )

К сожалению, это наоборот... А как заметил А. Родкин, другой журналист «КП», это предложение у Владимира Пронина, начальника ГУВД Москвы, даёт «возможность зарабатывать честно.» (Родкин А. «Проверка без причины – признак дурачины.» КП. Апреля 2003)

Но может быть, что на карту поставлено больше, чем просто заработок милиционера: это не самое главное. Гораздо более важный вопрос – политика государства.

Действительно то, что власть и наличие оружия в милиции вызывает страх у жителей Москвы, и через него – коррупцию. Но зачем нужна эта власть? Этот вопрос представляет большую важность; и можно сказать, что на него будет дан ответ через государственную политику в Чечне и в других странах, с которыми оно (государство) граничит.

Церемония инаугурации Президента России состоялась 7.05.2004, а в воскресенье – через день (9.05.2004) – погиб Президент Чечни. Случайно ли? Вполне возможно, что случайно. Будет ли продолжаться эта война и будет ли поддерживаться коррупция в милиции – это ясно. Также ясно, что без улучшения охраны границ России, без улучшения политики относительно миграции из южных стран невозможно снижение уровня как коррупции в милиции, так и преступлений, совершаемых незаконными мигрантами.

Ещё больше становится проблем с милицией; по мнению Владимира Платонова, председателя Московской городской Думы – остальные проблемы информационного характера. Например, Платонов ссылаясь на наследие советских времен, имея в виду сокрытие статистики о преступности.



«Ведь на самом деле преступлений совершается гораздо больше, чем регистрируется.» (В. Платонов, «Статистика – не самоцель», Независимая газета, [www.ng.ru/printed/politics/2003-04-08/2\\_statistic/html](http://www.ng.ru/printed/politics/2003-04-08/2_statistic/html), 08.04.2003)

Существует приказ, которым совсем пренебрегают (опубликован от 22 Февраля 2003 г. (ГУВД Москвы № 98)); в нём говорится, что «независимо от гражданства» человека запрещается «беспричинная проверка документов.» Значит этот приказ может улучшить ситуацию с коррупцией: снизить, или «снять» её, но в то же время может ухудшить ситуацию по защите от терактов. А так закончить всё? (А. Жданова. «-Предъявите паспорт! –А с какой стати?» КП. 1 Апреля 2003)

А как отметил председатель Московской городской Думы Платонов, не секрет, что существующая система наказания, сбора доказательств больше защищает преступников, чем потерпевших.» ([ng.ru/politics](http://ng.ru/politics)). Чтобы не потерять время, когда уже опоздал утром и забыл паспорт, надо дать 50 – 100 рублей. (Теракова И. «Милиционеры останутся без паспортов», Газета.ру, [www.gazeta.ru/print/2003/02/25/milicioneryu/shtml](http://www.gazeta.ru/print/2003/02/25/milicioneryu/shtml), 25 Февраля 2003)

#### ***Четвёртая часть: Заключение и комментарии.***

Остаётся вопрос: что делать? Как изменить эти правила и привычки, когда государство не хочет менять свою политику и хочет сохранить «статус-кво»? Может показаться, что если Российская Федерация желает закончить проблемы с мигрантами, то надо предлагать больше помощи странам СНГ и Средней Азии – и непросто в форме «вмешательства», как это было раньше во время Советского режима, ни даже в форме «помощи наоборот» странам Армении и Азербайджана во время борьбы за территорию Нагорного Карабаха, просто добавившей больше жара и жестокости той войне и наконец создавшей больше беженцев и переселенцев в этом регионе.

На конференции («круглый стол») руководителей государственных правозащитных ведомств стран СНГ 11 октября 2000 г. было решено, что необходимо оказание помощи «по правам человека».(Колесников А. «Права человека в надежных руках.» Коммерсант, № 191, 12 октября 2000 г.).

Но остаётся вопрос: это обещание - только игра PR-акций? Что же тогда можно сказать о законодательстве, если сравнить ситуацию с милицией и их правами проверять паспорта и т.п.? Как очень умно заметил один милиционер, как строить Москву без нелегалов? (время МН, 04.04.03, из Центр Ресурсов - Центр антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл - Р»)

Вполне ясно, что на самом деле государство не хочет, не позволяет, не ценит и не может ни изменить политику, ни предложить помощь, и даже не пытается этого сделать в самой малой степени.

В конце концов ситуация складывается таким образом, что бедные мигранты не могут помогать себе, когда многие источники отказывают им и не протягивают им руку помощи. И тоже не имеют значения причины, по которым люди мигрируют: они всё-таки мигрировали из-за распада Советского Союза, в котором с тех пор мало что улучшилось с точки зрения политики, прав человека, уровня жизни и т.д.; и можно сказать, что они ещё не оправались от шока, вызванного этим распадом.

Что же предложить ещё? Мне кажется, что шаг за шагом государство действует всё грамотнее и грамотнее – даже если несколько законов и приказов

касаются PR-акций, всё равно они могут быть использованы в будущем с пользой – то есть, если их не изменит следующая администрация.

Остаётся надежда для улучшения. Для этого необходимо, чтобы милиция проявляла большую честность, и граждане – большую сознательность, если они действительно хотят изменить положение. Что касается незаконной миграции, можно предложить менее строгие законы и больше поддержки. Особенно учитывая то, что России нужна рабочая сила; если она будет узаконена, будет возникать меньше проблем. Будет больше позитивных влияний на другие страны. Иными словами, Россия может вести такую же политику, как и раньше, но с более позитивными результатами.