**«Şəffaflıq Azərbaycan” Korrupsiyaya Qarşı Mübarizə İB-in Rəqabət**

**Məcəlləsinin layihəsi ilə bağlı**

 **Təklifləri**

2014-cü il üçün İqtisadi Azadlıq İndeksi ilk dəfə olaraq Azərbaycana biznes mühiti sahəsində nisbətən azad ölkə reytinqi verib (100 baldan 61.3)52. Hələ 8 il əvvəl korrupsiya, zəif korporativ idarəetmə mədəniyyəti, lisenziyaların alınması və inhisarçılıq üzrə problemlər qalmaqdadır. Dövlətin biznes sektoruna müdaxiləsi öz inhisarçı miqyasını komunal xidmət, neft və qaz sektorunda özünü göstərir. Formal olaraq bu sahələrdə dövlət şirkətləri QSC kimi faəliyyət göstərir, əslidə isə onlar dövlət şirkərləridir. Başqa sözlə bu sahələrdə dövlətin səaliyyətlərini özündə cəmləşdirən Dövlət Neft Şirkəti, Azerenerji və Azərsu QSC kimi məhdud investisiya ilə öz sahələrində monopoliya yaratmışlar.

Milli rәqabәt vә antiinhisar qanunvericliyinin tәhlili götәrdi ki, müvafiq normativ‑hüquqi aktlarda hökmran mövqe vә ondan sui‑istifadә halları ilә yanaşı üfiqi vә şaquli sazişlәr nәticәsindә meydana çıxan mәhdualaşdırıcı hәrәkәtlәrin tam siyahısı verilmәmiş, eyni zamanda bu münasibәtlәr zamanı yol verilәn mәhdudlaşdırıcı hәrәkәtlәr barәdә maddә daxil edilmәmişdir. Eyni natamamlıq birlәşmәlәr (birlәşmәyә nәzarәt, birlәşmәnin tәhlili vә sair) vә inhisarçılıq fәaliyyәti hәyata keçirәn tәsәrrüfat subyektlәrinin mәcburi bölünmәsi mәsәlәlәrindә dә müşahidә olunur. Tәsәrrüfat subyektlәrinin birlәşdirilmәsi vә qovuşdurulması, dövlәt vә bәlәdiyyә müәssisәlәrinin lәğv edilmәsi vә bölünmәsi zamanı aktivlәrinin ümumi dәyәrinin minimum әmәk haqqı mәblәğinә münasibәtdә müәyyәnlәşdirilmәsi dә proqressivlik baxımından mәqbul qiymәtlәndirilә bilmәz.

Yaxşı olardı ki, bu hallar üçün Azәrbaycan iqtisadiyyatının vә şirkәtlәrin aktivlәrinin hәcminә münasibәtdә konkret real mәblәğ müәyyәnlәşdirilsin. Maliyyә xidmәtlәri sahәsindә rәqabәtin qorunması da milli qanunvericliyimizin zәif hesab olunan tәrәflәrindәdir. Bundan әlavә, maliyyә sanksiyaları ilә bağlı da qeyri‑müәyyәnliklәr var. Rәqibin tәsәrrüfat fәaliyyәtinin tәqlidi ilә bağlı tәyin olunan maliyyә sanksiyası rәqibin tәsәrrüfat fәaliyyәtinin nüfuzdan salınması, rәqibin tәsәrrüfat fәaliyyәtinә müdaxilә, haqsız sahibkarlıq fәaliyyәti, haqsız işgüzarlıq fәaliyyәti, istehlakçıların çaşdırılması nәticәsindә tәtbiq olunan maliyyә sanksiyalarından qat‑qat çoxdur. Qanunvericiliklә bağlı sadalanan problemlәr artıq rәsmi sәviyyәdә dә etiraf olunur. "Azәrbaycan Respublikasının milli iqtisadiyyat perspektivi üzrә Strateji Yol Xәritәsi"ndә deyilir: “Maliyyә sektoru vә real sektor arasında tarazlıq nöqtәsinin müәyyәn 16 edilmәsi probleminin hәlli Azәrbaycanda rәqabәt mühitinin daha da tәkmillәşdirilmәsi yolu ilә mümkündür. Belә ki, yalnız tam rәqabәt şәraitindә iqtisadiyyata stimul vermәklә yerli mәhsul vә xidmәtlәrin rәqabәtqabiliyyәtliliyini artırmaq olar. Rәqabәt mühitinin tәkmillәşdirilmәsi sağlam vә tam tәkmil rәqabәt qanunvericiliyinin olmasını, bu qanunvericiliyin effektiv vә müstәqil fәaliyyәt göstәrәn rәqabәt qurumu tәrәfindәn tәtbiqini vә ümumilikdә rәqabәt prinsiplәrinә әmәl edәn, rәqabәtin inkişafındakı әngәllәri aradan qaldıran vә inhisarçılığa yol vermәyәn iqtisadi siyasәtin gerçәklәşdirilmәsini tәlәb edir”

Azərbaycan Respublikasının milli iqtisadiyyat perspektivi üzrə Strateji Yol Xəritəsində qeyd olunur: “Sertifikatlaşdırılmış məhsulların istehsalının standartların tələblərinə uyğunluğuna nəzarəti hazırda Standartlaşdırma, Metrologiya və Patent üzrə Dövlət Komitəsi, bazarda məhsulların standartların tələblərinə uyğunluğuna nəzarəti isə İqtisadiyyat Nazirliyi həyata keçirir. Yeyinti məhsullarına istehsal səviyyəsində bir çox dövlət orqanı nəzarət edir. Belə ki, bitki və bitki məhsullarına Dövlət Fitosanitar Nəzarəti Xidməti, diri heyvanlara və heyvan məhsullarına Dövlət Baytarlıq Nəzarəti Xidməti nəzarət edir. İstehsala girən xammala və istehsal prosesinə Səhiyyə Nazirliyi və Standartlaşdırma, Metrologiya və Patent üzrə Dövlət Komitəsi tərəfindən nəzarət edilir. Məhsul bazara daxil olandan sonra isə ona əsasən İqtisadiyyat Nazirliyi yanında Antiinhisar Siyasəti və İstehlakçıların Hüquqlarının Müdafiəsi Dövlət Xidməti nəzarət edir. Göründüyü kimi, burada bəzi hallarda təkrarlanmalar mövcuddur. Bundan əlavə, qida təhlükəsizliyinə dair standartlar, sanitar və fitosanitar norma və qaydaların əksəriyyəti Sovet İttifaqı dövründə hazırlanmışdır və beynəlxalq tələblərə uyğun olaraq təkmilləşdirilməsinə ehtiyac vardır” Xəritənin prioritetlərindən biri d. “Rəqabət mühitinin təkmilləşdirilməsi”-dir.

Rәqabәtin inkişafındakı әngәllәri aradan qaldıran vә inhisarçılığa yol vermәyәn iqtisadi siyasәtin gerçәklәşdirilmәsi, Rəqabət Məcəlləsinin daha təkmil qəbul ounmaıs üçün aşağıdakıların nəzərə alınması zəruridir:

- Müstəqil Rəqabət Qurumunun yaradılması, onun güclü səlahiyyət və instituisonal çərçivəsinin nəzərdə tutulması

- Şirkətlərin öz məlumatlarını ictimaiyyətə həddindən artıq təhrif edilmiş ormada təqdim etməsinin qarşısının alınmasını nəzərdə tutan mexanizmlər təsbit ounması

- Məsuliyyətlə bağlı sanksiyalar, sanksiyalar nəticəsində toplanmış məbləğin istifadəsi ilə bağlı şəffaflığın təmin olunması əsaslarının yaradılması

- Rəqabət orqanlarının səmərli fəaliyyəti üçün onun üzərində ictimai nəzarətin təmin edilməsinin hüquqi əsaslarının yaradılması

- Rəqabət orqanlarının effektiv fəaliyyətinin qiymətləndirilməsi sisteminin yaradılması

- Rəqabət qanunvericliyinin tətbiqinin haqsız rəqabətə, dövlət təsrinin güclənməsinə yol açmamasıü üçn etibarlı hüquqi zəmanətlər hazırlanması

- Rəqabət qanunvericliyinin tətbiqi ilə əlaqədar effektiv hesabatlılıq sistemi yaradılması nəzərdə tutulmalıdır.

- Rəqabət qanunvericliyinin tətbiqi yeni “imtiyazlı” şirkətlərin meydana çıxmamasına yol açmamalıdır və bunun üçün müvafiq tədbilər nəzərdə tutmalıdır.

- Rəqabət qanunvericliyinin təkmilləşdirilməsi zamanı OECD və digər beynəlxalq təşkilatların tövsiyyəsi nəzərdən keçirilməli və qabaqcıl təcrübə tətbiq edilməlidir.