

**To: Mr. Goran Klemencic,  
Legal Advisor to the Istanbul Action Plan,  
OECD**

**Dear Mr. Klemencic,**

Позвольте прежде всего поздравить Вас с превосходной работой по подготовке и проведению SECOND REVIEW MEETING 16-18 июня 2004 года в Париже. Особо хотим отметить также, отличную работу экспертов, подготовивших проект рекомендаций правительству Азербайджана. Анализ этих рекомендаций показывают, что они покрывают подавляющее большинство мер по ограничению коррупции в стране. Вместе с тем, нам представляется целесообразным ввести некоторые небольшие, но очень важные на наш взгляд дополнения и изменения в проект рекомендаций. Они заключаются в следующем:

**1. По пункту 1 рекомендаций.**

В этом пункте совершенно обоснованно рекомендуется осуществить подготовку Программы по борьбе с коррупцией **в процессе взаимодействия с общественностью**. Думается, было бы более эффективным взаимодействие с общественностью не вообще, а с общественными объединениями и экспертами, активно работающими в последние годы в сфере проблем борьбы с коррупцией. Было бы полезно, также, опубликовать проект программы в правительственной газете и организовать обсуждение положений программы на страницах этой же газеты.

**2. По пункту 2 рекомендаций.**

В этом пункте рекомендуется создать Национальный Совет по борьбе с коррупцией, причем **с участием представителей гражданского общества**. И в этом случае, предлагается сузить круг представителей гражданского общества, оставив в нем представителей общественных объединений и экспертов, активно работающих в последние годы в сфере проблем борьбы с коррупцией.

**3. По пункту 5 рекомендаций.**

В этом пункте рекомендуется организовать исследования для получения более точной информации об уровне коррупции в стране. Однако, думается не помешало бы отметить, что эти исследования должны проводиться независимыми исследовательскими группами и согласно международно-признанной методике.

Когда-то Сталин говорил, что не важно как голосуют избиратели, важно кто считает голоса.

**4. По группе рекомендаций 8 – 16 по проблеме “Законодательство и криминализация коррупции” представляется целесообразным включить дополнительные рекомендации:**

- ✓ провести совершенствование ключевых законов: “О борьбе с коррупцией”, “О государственной службе”, “О счетной палате”, “О государственных закупках”, “Положение о нефтяном фонде”, “Положение о казначестве” и ряд других;
- ✓ создать при парламенте комиссию по антикоррупционной экспертизе законов и правительственных постановлений;
- ✓ осуществлять последовательное совершенствование законов по обеспечению независимости судебной власти и прокурорской службы;

**5. По пункту 18 рекомендаций.**

В последнем предложении этого пункта предлагается рассмотреть возможность публичного раскрытия деклараций определенных категорий служащих. Действительно, закон “О борьбе с коррупцией” не устанавливает обязательной нормы по раскрытию деклараций. Это очень слабое место закона. Философия декларирования доходов, в антикоррупционном плане, предполагает обязательный доступ общественности к этой информации. Иначе невозможен общественный мониторинг и в результате, такой важный инструмент борьбы с коррупцией как декларирование доходов оказывается совершенно бесполезным. Поэтому, предлагается, чтобы рекомендация включала пересмотр недавно принятого закона “О борьбе с коррупцией” с целью обеспечения раскрытия декларация для общественности.

**6. Предлагается ввести дополнительные пункты рекомендаций:**

- ✓ Пункт 26. Ускорить создание общественного телевидения.
- ✓ Пункт 27. Устранить препятствия на пути создания независимых телеканалов.
- ✓ Пункт 28. Принять необходимые законодательные акты, обеспечивающие обязательную публикацию всех соглашений о государственных закупках и кредитных соглашениях под гарантии правительства.

Разрешите еще раз поблагодарить OECD за усилия по содействию в решении проблем ограничения коррупции в Азербайджане.

Sincerely,

Sabit Bagirov,  
Chairman of Board  
Transparency-Azerbaijan

